

Заключение № 16
по результатам внешней проверки
годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования
«Грузиновское сельское поселение» за 2023 год.

25.04.2024

г. Морозовск

Председателем Контрольно - счетной палаты Морозовского района Борисенко Валерием Ивановичем и инспектором Фоминой Екатериной Викторовной была проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Грузиновское сельское поселение» за 2023 год.

Основание для проведения проверки: Соглашение от 09.01.2024 № 4 о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, пункт 1.3. плана работы Контрольно - счетной палаты Морозовского района на 2 квартал 2024 года, утвержденного распоряжением председателя Контрольно - счетной палаты Морозовского района от 22.03.2024 № 9; распоряжение председателя Контрольно - счетной палаты Морозовского района от 28.03.2024 № 12 «О проведении проверки»; удостоверения на право проведения проверки от 28.03.2024 № 15 и № 17.

Цель проверки: проверка состава годового отчета об исполнении бюджета, ее соответствия установленным формам, достоверности отражения показателей в бюджетной отчетности; оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета); анализ мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств; подготовка заключения по годовому отчету за 2023 год об исполнении бюджета муниципального образования «Грузиновское сельское поселение».

Проверенные объекты: муниципальное образование «Грузиновское сельское поселение» (далее – Грузиновское поселение).

Проверяемый период: 2023 год.

В результате проверки установлено следующее:

Исполнительно - распорядительным органом Грузиновского поселения является Администрация Грузиновского поселения (далее – Администрация поселения).

В соответствии с Уставом Грузиновского поселения, Администрация поселения наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Ответственными за организационно - распорядительную, финансово - хозяйственную деятельность Грузиновского поселения в проверяемом периоде являлись:

- Глава Администрации Грузиновского поселения — Скориков А.И. (весь период),

- Главный специалист по ведению бухгалтерского учета – Мухина С.С. (весь период).

Администрация поселения является главным распорядителем бюджетных средств Грузиновского поселения и представлена в ведомственной структуре расходов Морозовского района на 2023 год по коду ведомства – 951.

Администрация поселения обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием, штампы, бланки и счета, открываемые в соответствии с федеральным законодательством.

Для осуществления финансово - хозяйственной деятельности Администрации поселения в 2023 году действовали счета:

- лицевой счет № 03583118540 (получатель бюджетных средств), открытый в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области;

- лицевой счет № 04583118540 (администратора доходов местного бюджета) открытый в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области.

- лицевой счет № 05583118540 (средства во временном распоряжении получателя бюджетных средств), открытый в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области;

- лицевой счет № 08538118540 (администратора источников финансирования дефицита бюджета), открытый в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Грузиновского сельского поселения за 2023 год (далее – Отчет) проведена в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) – (далее – Инструкция 191н).

В составе годовой отчетности предоставленной проверке включены следующие формы отчетов:

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) (далее – ф.0503120);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) (далее – ф.0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее - ф.0503121);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) (далее - ф.0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) (далее – ф.0503123);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) (далее - ф. 0503124);

Справка по консолидированным расчетам (ф. 0503125) (далее - ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (далее - ф. 0503128);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) (далее - ф. 0503140);

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф. 0503160) (далее – Пояснительная записка ф.0503160) с приложениями.

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф. 0503160) (далее – Пояснительная записка ф.0503160) подписана главой Администрации поселения А.И. Скориковым, заведующим сектором экономики и финансов А.Н. Шаповаловой и главным специалистом по ведению бухгалтерского учета С.С. Мухиной.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Анализ годовой бюджетной отчетности, произведенный в соответствии с Инструкцией 191н, показал, что документы представлены в сброшюрованном и пронумерованном виде, подписаны главой Администрации поселения Скориковым А.И.

В течение 2023 года в бюджет Грузиновского поселения решениями Собрания депутатов Грузиновского поселения, а также справками - уведомлениями об изменении бюджетных ассигнований вносились изменения.

Плановый показатель по доходам бюджета на 2023 год составил – 11 404,7 тыс. рублей, по расходам – 10 799,0 тыс. рублей. Профицит бюджета запланирован в сумме 605,7 тыс. рублей.

Решением о бюджете первоначально был установлен объем бюджетных ассигнований по расходам в размере 10 064,3 тыс. рублей, в дальнейшем, течение 2023 года объем бюджетных в соотношении с первоначальными значениями был увеличен на 734,7 тыс. рублей и окончательно утвержден в размере 10 799,0 тыс. рублей.

Изменения в объемы бюджетных ассигнований в течение отчетного периода вносились решениями Собрания депутатов Грузиновского поселения: от 28.02.2023 № 44, от 14.06.2023 № 50, от 24.07.2023 № 52, от 03.10.2023 № 54, от 27.11.2023 № 58, от 27.12.2023 № 62.

Обращаем ваше внимание, что на официальном сайте Грузиновского сельского поселения в решении Собрания депутатов от 27.12.2023 № 62, в Приложении 4 итоговая сумма плановых бюджетных назначений на 2023 год не соответствует решению Собрания депутатов.

Следует отметить, что наличие значительного количества изменений в плановые назначения в течение финансового года свидетельствуют о неэффективном планировании бюджетных средств на обеспечение нужд поселения.

В ходе настоящей проверки проведен анализ исполнения Грузиновским поселением бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования

дефицита бюджета, на основании показателей отчетности, отраженных в ф.0503117.

Согласно ф. 0503117 исполнение бюджета по доходам составило – 11 518,7 тыс. рублей, что составляет 101,0% от утвержденных плановых значений (11 404,7 тыс. рублей).

Анализ исполнения бюджета по доходам в разрезе кодов бюджетной классификации приведен ниже в таблице.

Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения руб.	Исполнено руб.	Процент исполнения %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета-ВСЕГО		11 404 700,00	11 518 692,77	101,0
Налог на доходы физических лиц	182 10100000 00 0000 000	204 200,00	244 295,44	119,8
Единый сельскохозяйственный налог	182 10503000 01 0000 110	491 200,00	496 317,97	101,0
Налоги на имущество физических лиц	182 1060100000 0000 110	148 500,00	156 853,76	105,6
Земельный налог	182 1060600000 0000 110	2 456 900,00	2 530 571,17	103,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	951 1110000000 0000 000	103 900,00	104 259,18	100,4
Доходы от оказания платных услуг	951 1130000000 0000 000	11 500,00	11 536,25	100,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	951 11400000 00 0000 000	51 700,00	51 705,00	100,0
Штрафы	951 1160000000 0000 000	118 000,00	118 000,00	100,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	951 2020000000 0000 000	7 819 000,00	7 805 154,00	99,8

Основным источником собственных доходов в бюджет Грузиновского сельского поселения является земельный налог. Фактическое поступление земельного налога в бюджет в 2023 года составило 2530,6 тыс. рублей или 103,0% от плана (2456,9 тыс. рублей), что ниже аналогичного показателя прошлого отчетного периода на 46,2 тыс. рублей (2576,8 тыс. рублей). Удельный вес данного налога составляет 68,2% собственных доходов.

Важным источником доходов в бюджет поселения является налог на доходы физических лиц, поступление которого в 2023 году составило 244,3 тыс. рублей или 119,8% от плана (204,2 тыс. рублей), что ниже на 34,7 тыс. рублей аналогичного показателя 2022 года (279,9 тыс. рублей). Удельный вес налога в собственных доходах составляет 6,6%.

За 2023 год доход от поступления единого сельскохозяйственного налога составил 496,3 тыс. рублей или 101,0% к плановым назначениям, что на 91,5 тыс.

рублей выше показателя 2022 года (404,8 тыс. рублей). Удельный вес налога в собственных доходах составляет 13,4%.

Исполнение по налогу на имущество физических лиц в 2023 году составило в сумме 156,9 тыс. рублей или 105,6% от плана (148,5 тыс. рублей), что выше показателя прошлого отчетного периода на 23,7 тыс. рублей (133,2 тыс. рублей) Удельный вес налога в собственных доходах составляет 4,2%.

Доходы от использования имущества, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, в 2023 году составило 104,3 тыс. рублей или 100,4% от плана.

Доходы от оказания платных услуг в 2023 году составили 11,5 тыс. рублей, что составляет 100,3 % к плановым назначениям.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2023 году составили 51,7 тыс. рублей или 100,0% к плану 2023 года.

Сумма штрафов, санкций составила в 2023 году 118,0 тыс. рублей, или 100% к плану.

Безвозмездные поступления бюджета поселения в 2023 году составили 7805,2 тыс. рублей или 99,8% к плану.

В качестве потенциального резерва увеличения доходов бюджета Грузиновского сельского поселения КСП обращает внимание на необходимость активизации мер по взысканию имеющейся задолженности.

В соответствии с ф. 0503117 исполнение бюджета по расходам составило – 10756,8 тыс. рублей, что составляет 99,6% от утвержденных плановых назначений (10799,0 тыс. рублей).

Анализ исполнения бюджета по расходам в разрезе кодов бюджетной классификации приведен ниже в таблице.

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения руб.	Исполнено руб.	Процент исполнения %
1	2	3	4	5
Расходы бюджета ВСЕГО	-	10 799 000,00	10 756 831,52	99,6
Общегосударственные вопросы	951 0104 0520000000 000	5 651 100,00	5 628 162,04	99,6
Национальная оборона	951 0200 0000000000 000	119 700,00	119 700,00	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	951 0300 0000000000 000	50 000,00	49 950,00	99,9
Жилищно - коммунальное хозяйство	951 0500 0000000000 000	556 700,00	551 445,48	99,1
Культура, кинематография	951 0801 0000000000 000	4 238 300,00	4 224 454,00	99,7
Социальная политика	951 1000 0000000000 000	181 700,00	181 620,00	100,0

Расходы бюджета поселения производились в рамках муниципальных программ Грузиновского сельского поселения, районных и областных программ.

Расходы бюджета поселения по разделу «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 5 628,2 тыс. рублей или 99,6% к плану отчетного периода.

Расходы бюджета поселения по разделу «Национальная оборона» составили 119,7 тыс. рублей или 100,0% к плану отчетного периода.

Расходы бюджета поселения по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены в сумме 49,9 тыс. рублей или 99,9% к плану 2023 года.

Расходы бюджета поселения по разделу «Жилищно - коммунальное хозяйство» составили 551,4 тыс. рублей или 99,1% к плану 2023 года.

Расходы бюджета поселения по разделу «Культура, кинематография» исполнены в сумме 4 224,5 тыс. рублей или 99,7% к плану 2023 года.

Расходы бюджета поселения по разделу «Социальная политика» составили 181,6 тыс. рублей или 100,0% к плану 2023 года.

Бюджет Грузиновского сельского поселения исполнен с профицитом в сумме 761,9 тыс. рублей.

Согласно данным ф. 0503120 на 01.01.2024, основных средств числится на сумму 8 019 453,52 рублей.

Материальные запасы на 01.01.2024 составили 60 002,38 рублей.

Дебиторская задолженность по принятым обязательствам по данным ф. 0503120 и ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2024 составляет 1 930 208,20 рублей, в том числе просроченная в сумме 1 434 448,05 рублей.

Кредиторская задолженность по данным ф. 0503120 и ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2024 составляет по доходам - 127 462,63 рублей, по выплатам - 5071,73 рублей.

Просроченная кредиторская задолженность, согласно пояснительной записки, по состоянию на 01.01.2024 отсутствует.

Отчет составлен Администрацией поселения – органом организующим исполнение бюджета, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета, *не в полной мере соответствует требованиям приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).*

В ходе проверки установлены следующие нарушения:

В форме 0503117 в 1 разделе не заполнена сумма «Итого» в графе 6. W

Название 0503124 не соответствует Инструкции 191н. W

В форме 0503128 графа 4 и 5 Раздела 3 заполнена не в соответствии с пунктом 72.1 Инструкции 191. W

Согласно изменениям к Инструкции 191н от 07.11.2023 №180н в составе сводной Пояснительной записки (Ф. 0503160) таблицы 11-16 не составляются и не представляются. —

В форме 0503164 не указан код расхода по бюджетной классификации (закупка энергетических ресурсов) который составляет менее 95% исполнения от утвержденных бюджетных назначений. W

В форме 0503169 графы 3 и 4 Раздела 2 заполнены не в соответствии с пунктом 167 Инструкции 191н. W

В форме 0503175 графа 4 в 1 и 2 разделах заполнена не в соответствии с пунктом 170.2 Инструкции 191н.

В форме 0503160 согласно пункта 152 Инструкции 191 отсутствует раздел «Общие сведения».

Выявленные в ходе внешней проверки нарушения, ошибки и неточности по составлению форм Отчета не повлияли на достоверность основных показателей отчетности за 2023 год, однако, требуют их устранения.

На основании вышеизложенного, Контрольно - счетная палата Морозовского района считает возможным признать Отчет за 2023 год по основным параметрам достоверным и полным.

После устранения выявленных нарушений Отчет может быть рекомендован к принятию решения об его утверждении Собранием депутатов Грузиновского поселения.

Рекомендации:

Главному распорядителю бюджетных средств Грузиновского сельского поселения — Администрации Грузиновского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении.

Принять меры к повышению профессионального уровня сотрудников, ответственных за составление годовой бюджетной отчетности.

Контроль за эффективностью использования средств бюджета должен быть направлен на оптимизацию расходов и профилактику правонарушений в сфере бюджетного законодательства.

Повысить эффективность администрирования доходов бюджета Грузиновского сельского поселения, продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджета Грузиновского сельского поселения, поиску дополнительных резервов источников доходов.

Обеспечить эффективность системы внутреннего муниципального финансового контроля в Грузиновском сельском поселении.

Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать в письменной форме, с предоставлением исправленных форм отчетности, в Контрольно - счетную палату Морозовского района до 15.06.2024.

Председатель Контрольно - счетной палаты Морозовского района



Борисенко В.И.

Инспектор Контрольно - счетной палаты Морозовского района



Фомина Е.В.