**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ГРУЗИНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25 октября 2017 г. № 55/1 х. Грузинов

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях
налоговой политики Грузиновского сельского поселения**

 **на 2018 – 2020 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и  решением Собрания депутатов Грузиновского сельского поселения от 25.09.2013 № 17 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Грузиновском сельском поселении», а также постановлением Администрации Грузиновского сельского поселения от 29.06.2017 № 37/1 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Грузиновского сельского поселения Морозовского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Администрация Грузиновского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Грузиновского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Грузиновского сельского поселения Морозовского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Грузиновского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

 3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

 Глава Администрации

 Грузиновского сельского поселения И.Н.Яшков

Приложение

к постановлению

Администрации

Грузиновского сельского поселения

от 25.10.2016 № 55/1

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления налоговой политики Грузиновского сельского поселения на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, с основными направлениями бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденными постановлением Правительства Ростовской области 15.09. 2017 г.№625.

1. Основные итоги реализации бюджетной
политики и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Грузиновского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики сельского поселения и социальной стабильности.

Исполнение бюджета Грузиновского сельского поселения Морозовского района за 2016 год составило: по доходам 7606,5 тыс. рублей и по расходам 8171,7 тыс. рублей, что на 18,7 процента или на 1760,0 тыс. рублей ниже показателей 2015 года по доходам, расходов произведено меньше на 947,4 тыс. рублей, что составляет 10,3 процентов. По результатам исполнения бюджета поселения сложился дефицит в сумме 565,2 тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Грузиновского сельского поселения составил 5,1 тыс. рублей.

Основными доходными источниками бюджета поселения являлись собственные доходы. Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения исполнены в сумме 4059,4 тыс. рублей, что на 463,5 тыс. рублей ниже аналогичного показателя прешествующего года.

 Дотация из областного бюджета в собственных доходах составила по итогам 2016 года 32,2 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Грузиновского сельского поселения.

В 2016 году на реализацию 8 муниципальных программ Грузиновского сельского поселения направлено 7212,5 тыс. рублей, или 88,3 процента расходов бюджета поселения.

Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 4091,8 тыс. рублей, что составляет 50,0 процентови всех расходов бюджета поселения. Снижение к уровню 2015 года составило 1429,3 тыс. рублей, или 25,9 процента.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на муниципальном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, так как имеют социальную направленность.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, и продолжена реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Большое внимание в 2016 году уделялось одному из основных факторов стабильности сельского поселения – проведению взвешенной долговой политики. Муниципальный долг в Грузиновском сельском поселении отсутствует.

Просроченная задолженность бюджета поселения отсутствовала.

 В I полугодии 2017 г. исполнение бюджета составило по доходам в сумме 2980,2 тыс. рублей, что составляет 25,6 процента к плану на 2017 год и по расходам в сумме 2874,4 тыс. рублей или 24,7 процента к годовому плану. Профицит по итогам 1 полугодия 2017 года составил 105,8 тыс. рублей. Уменьшение доходов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составило – 242,2 тыс. рублей, уменьшение расходов на 522,0 тыс. рублей.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций Администрации Грузиновского сельского поселения.

В целях осуществления долгосрочного стратегического планирования утверждены правила разработки и утверждения бюджетного прогноза Грузиновского сельского поселения на долгосрочный период.

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Основной целью бюджетной политики Грузиновского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Грузиновского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развитие социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Грузиновского сельского поселения.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Грузиновского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Грузиновского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

 увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

 оптимизация бюджетных расходов;

 утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу сельского поселения;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Грузиновского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Грузиновского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Грузиновского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем Ростовская область и Грузиновское сельское поселение с 1 января 2018 г. переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

После внедрения на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет пересмотрен действующий в Грузиновском сельском поселении порядок оценки региональных налоговых льгот.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Грузиновского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Грузиновского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Грузиновского сельского поселения.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

оптимизация расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Грузиновского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

 2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Органам местного самоуправления Грузиновского сельского поселения необходимо продолжить работу, направленную на соблюдение бюджетного законодательства на всех стадиях бюджетного процесса, обеспечение контроля при расходовании бюджетных средств, сбалансированности бюджета поселения, ограничение дефицита бюджета поселения и уровня долга, принятие только реальных к выполнению бюджетных обязательств, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджета поселения.

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решения Собрания депутатов о бюджете поселения и об отчете об исполнении бюджета поселения, а также информация о планировании и исполнении бюджета поселения будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме в разделе «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Грузиновского сельского поселения.