МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
для органов местного самоуправления по выявлению формирующихся  
конфликтов в сфере межэтнических отношений, определению примерного  
порядка действий в ходе конфликтных ситуаций и ликвидации их последствий

Настоящие Методические рекомендации (далее - Рекомендации) разработаны в соответствии с абзацем 10 пункта «в» части 21 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666, в целях выявления формирующихся конфликтов в сфере межэтнических отношений, определения примерного порядка действий в ходе конфликтных ситуаций и ликвидации их последствий.

1. Общие положения
   1. В настоящих Рекомендациях используются следующие основные понятия: мониторинг состояния конфликтности в межэтнических отношениях -

система наблюдения, анализа, оценки и прогнозирования процессов, происходящих в сфере межэтнических отношений с целью получения информации, необходимой для принятия обоснованных управленческих решений по раннему предупреждению и порядку действий по предотвращению конфликтных ситуаций в сфере межэтнических отношений и ликвидации их последствий;

этническое общественное объединение - некоммерческая организация, созданная представителями определенной этнической общности в целях реализации своих социальных, экономических и этнокультурных интересов;

диаспора - группа лиц, относящих себя к определенной этнической общности, находящихся вне исторической территории расселения;

землячество - различные объединения лиц, уроженцев одного города, района, области, республики, этноса (студентов, обучавшихся в одном вузе или городе, солдат одной части и др.).

казачья организация - некоммерческая организация, представленная в форме казачьих обществ и общественных объединений казаков;

сгарожильческое население - население, прожившее на соответствующей территории не менее пяти поколений;

конфликтная ситуация — обострение имеющихся противоречий и социальной напряженности, основанных на:

ущемлении законных интересов, потребностей и ценностей граждан и этнических общественных объединений;

искаженной и непроверенной информации;

неадекватном восприятии происходящих в обществе или отдельных социальных группах изменений, проецируемых на этническую или религиозную почву;

межэтнический конфликт - столкновение социальных, политических, экономических, культурных интересов двух и более этнических общностей, принимающих форму гражданского, политического или вооруженного противостояния;

уполномоченный орган исполнительной власти - подразделение в структуре исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственное за реализацию государственной национальной политики, курирующее сферу межэтнических отношений и осуществляющее взаимодействие с этническими общественными объединениями;

уполномоченный орган местного самоуправления - подразделение в структуре органа местного самоуправления, ответственное за реализацию государственной национальной политики, курирующее сферу межэтнических отношений и осуществляющее взаимодействие с этническими общественными объединениями.

* 1. К возникновению напряженности в межэтнических отношениях могут привести следующие негативные факторы:

высокий уровень социального и имущественного неравенства; размывание традиционных нравственных ценностей;

правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти;

проявление дискриминации по отношению к гражданам различной этнической принадлежности в правоприменительной практике;

недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности;

распространение негативных стереотипов в отношении некоторых народов; недостаточная урегулированность миграционных процессов, нерешенность вопросов социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов;

*активная скупка мигрантами земель сельскохозяйственного назначения, и как следствие постепенное вытеснение коренного населения с традиционных рынков труда;*

*нежелание мигрантов проецировать традиционный уклад жизни на собственные обычаи;*

незаконная миграция.

* 1. К конфликтным ситуациям, требующим оперативного реагирования со стороны органов местного самоуправления, относятся:

межэтнические конфликты;

открытые (публичные) конфликтные ситуации между гражданами, группами населения, этническими общественными объединениями и представителями органов местного самоуправления (далее - ОМСУ);

социокультурное напряжение или экономические противоречия между представителями различных этнических, религиозных или социальных групп, которые склонны к перерастанию в конфликт на межэтнической почве;

общественные акции протеста на этнической или религиозной почве; открытые (публичные) проявления национальной, расовой или религиозной ненависти или вражды, в том числе в средствах массовой информации.

1. Выявление и предупреждение конфликтных ситуаций

2

* 1. С целью выявления конфликтных ситуаций органу местного самоуправления рекомендуется осуществлять постоянный мониторинг состояния конфликтности в межэтнических отношениях (далее - мониторинг).
  2. Задачами мониторинга являются:

получение, обработка и анализ данных о состоянии межэтнических отношений, а также информации о деятельности общественных объединений, в том числе этнических и казачьих, религиозных организаций, этнических диаспор и землячеств, старожильческого населения и т.д.;

своевременное выявление и прогнозирование процессов, происходящих в сфере межэтнических отношений.

* 1. Объектами мониторинга могут быть: муниципальные образования;

места компактного проживания представителей этнических групп, их взаимоотношения со старожильческим населением;

общественные объединения, в том числе этнические и казачьи, этнические диаспоры и землячества, старожильческое население; средства массовой информации;

образовательные учреждения, влияющие на состояние межэтнических отношений в районе;

блогосфера и социальные сети в Интернете.

* 1. Предметом мониторинга могут быть процессы, воздействующие на состояние межэтнических отношений, в том числе:

экономические (уровень и сферы занятости, уровень благосостояния, распределение объектов муниципальной собственности);

политические (представительство в органах государственной власти, ОМСУ, формы реализации политических прав);

социальные (уровень воздействия на социальную инфраструктуру); культурные (удовлетворение языковых, образовательных, этнокультурных и религиозных потребностей).

* 1. Мониторинг рекомендуется проводить путем сбора и обобщения информации.
  2. В случае поступления в результате мониторинга или взаимодействия с этническими диаспорами и землячествами, казачьими организациями информации о наличии противоречий и социальной напряженности руководителю органа местного самоуправления в целях предупреждения конфликтной ситуации рекомендуется немедленно:

установить связь с руководством муниципального образования, на территории которого возможна конфликтная ситуация, лидерами общественных объединений, в том числе этнических и казачьих, религиозных организаций и выяснить ситуацию;

проинформировать: курирующее должностное лицо или (при необходимости) начальника управления социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области о наличии скрытых противоречий и социальной напряженности и действиях, предпринимаемых для их предотвращения;

з

принять решение о первоочередных мерах по предупреждению возможной конфликтной ситуации и командировании (направлении) на место конфликтной ситуации сотрудника районной администрации;

установить, поддерживать и развивать связь с редакциями и корреспондентами местных печатных и электронных средств массовой информации, в том числе посредством проведения пресс-конференций, распространения пресс- релизов и других методов;

проводить мониторинг освещения данной конфликтной ситуации в печатных и электронных средствах массовой информации и разъяснительную работу, направленную на предотвращение публикации материалов, способных привести к эскалации конфликтной ситуации;

во взаимодействии с руководителями правоохранительных органов района проводить анализ и принимать меры по урегулированию ситуации;

взаимодействовать с территориальными управлениями федеральных органов государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, участвующими в обеспечении правопорядка и сохранении стабильности на территории района (города);

вносить предложения о формировании рабочей группы (комиссии) для комплексного рассмотрения на месте ситуации, способной привести к социальной напряженности и конфликтной ситуации;

проводить встречи с руководителями этнических общественных объединений, лидерами религиозных организаций, пользующимися авторитетом, руководителями организаций и учреждений;

инициировать внеочередное заседание координационных (консультативных) советов по вопросам межэтнических отношений, созданных при главах органов местного самоуправления с приглашением, при необходимости, представителей Консультативного совета по межэтническим отношениям при Губернаторе Ростовской области.

1. Примерный порядок действий органов местного **самоуправления** в условиях

конфликтной ситуации

3.1. В случае возникновения конфликтной ситуации в муниципальном районе Ростовской области руководителю органа местного самоуправления рекомендуется: незамедлительно установить связь с руководством сельского поселения, на территории которого возникла конфликтная ситуация, руководителями правоохранительных органов района, лидерами заинтересованных общественных объединений, в том числе этнических и казачьих, религиозных организаций, и выяснить детали развития ситуации;

*создать районный оперативный штаб в целях скоординированности действий всех органов власти по локализации межнационального конфликта.* В *состав штаба включить заместителей главы района*, *глав сельских поселений*, *начальника районного отдела внутренних дел, прокурора района*, *начальника районного управления МЧС, отделения УФСМ района*, *начальников управлений здравоохранения*, *образования*м

4

проинформировать управление социально-политических коммуникаций Правительства Ростовской области о возникновении конфликтной ситуации и действиях, предпринимаемых для её урегулирования и ликвидации ее последствий;

*провести внеплановое заседание районного Совета по межнациональным отношениям для комплексного рассмотрения причин возникшей ситуации и привлечения руководителей этнических общин*, *землячеств и диаспор к локализации конфликта*м

*организовать через диспетчерскую службу*, *оперативный сбор*, *обработку обращений и поступающей информации*, *как по телефону, так и по электронной почте*, *и оперативное оповещение руководителя штаба. Телефонный номер диспетчерской службы и электронный адрес указать в спецвыпуске районной газеты в «бегущей строке» по местному телевидению*, *а также на официальном сайте администрации*м

выехать на место конфликтной ситуации;

*в целях недопущения разрастания межэтнического конфликта обратиться к операторам сотовой связи с просьбой ограничить доступ к своим сетям в границах муниципального образования (муниципальных образований) на территории которого (которых) существует опасность развития конфликта*.

1. В целях предотвращения искаженного информационного освещения конфликтной ситуации целесообразно:

во взаимодействии с правоохранительными органами дать правовую оценку действиям всех участников конфликта. Информировать население о применённых мерах административного или уголовного воздействия ко всем лицам принимавшим участие в конфликте, так и к тем, кто высказывал призывы, направленные на разжигание межэтнической вражды;

оперативно доводить до населения через средства массовой информации сведения о развитии ситуации и деятельности органов власти, ОМСУ по ликвидации конфликтной ситуации;

проводить мониторинг публикаций в средствах массовой информации и разъяснительную работу, направленную на предотвращение публикации материалов, способных привести к эскалации конфликтной ситуации;

организовывать брифинги, пресс-конференции, радио и теле-интервью руководства в средствах массовой информации.

1. Ликвидация последствий конфликтных ситуаций

4.1. В целях ликвидации последствий конфликтных ситуаций рекомендуется при органе местного самоуправления создать рабочую группу (комиссию), в состав которой по согласованию включить представителей заинтересованных органов государственной власти и местного самоуправления.

Руководство и состав рабочей группы (комиссии) определяются решением главы муниципального образования.

В состав рабочей группы (комиссии) для совместных выездов в муниципальное образование, где возникла конфликтная ситуация, целесообразно включать членов Консультативных советов по межэтническим отношениям

5