**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ГРУЗИНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_ 2020 года № \_ х. Грузинов

Об основных направлениях муниципальной

долговой политики Грузиновского сельского

поселения на 2021-2023 годы

В соответствии с постановлением Администрации Грузиновского сельского поселения от 26.06.2020 № 16 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Грузиновского сельского поселения Морозовского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Администрация Грузиновского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Грузиновского сельского поселения на 2021-2023 годы согласно приложению.

2. Постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на официальном сайте Грузиновского сельского поселения.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Грузиновского

сельского поселения А.И.Скориков

Приложение

к постановлению

Администрации

Грузиновского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_.2020 № \_\_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

муниципальной долговой политики Грузиновского сельского поселения

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Под муниципальной долговой политикой Грузиновского сельского поселения понимается деятельность Администрации Грузиновского сельского поселения, направленная на обеспечение потребностей Грузиновского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика Грузиновского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – долговая политика) определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты её реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Грузиновского сельского поселения.

1. Итоги реализации долговой политики

По итогам 2019 года муниципального долга у Грузиновского сельского поселения нет, заемные средства не привлекались.

В истекшем периоде 2020 года в связи с превышением фактических доходов над расходами кредитные ресурсы не привлекались.

2. Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики

Характер и направления долговой политики определяются уровнем муниципального долга Грузиновского сельского поселения, требованиями бюджетного законодательства, а также условиями заключенных соглашений о предоставлении при необходимости бюджету Грузиновского сельского поселения Морозовского района из областного бюджета и из бюджета Морозовского района бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований в текущем году.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения по объему муниципального долга муниципального образования и расходам на его обслуживание.

Объем муниципального долга муниципального образования не должен превышать утвержденный решением о бюджете Грузиновского сельского поселения Морозовского района на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный решением о бюджете поселения, по данным отчета об исполнении указанного бюджета за отчетный финансовый год, не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета поселения, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Начиная с бюджетов на 2021 год объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования утверждается решением о бюджете Грузиновского сельского поселения при соблюдении следующих требований:

доля объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10 процентов утвержденного решением о бюджете Грузиновского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период общего объема расходов бюджета поселения, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию муниципального долга Грузиновского сельского поселения, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, не должна превышать 20 процентов утвержденного решением о бюджете Грузиновского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период годового объема налоговых, неналоговых доходов бюджета поселения и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

Соглашения о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета и бюджета Морозовского района устанавливают ряд обязательств Грузиновского сельского поселения, в том числе по объему дефицита бюджета поселения и уровню муниципального долга.

3. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности бюджета поселения;

поддержание параметров муниципального долга Грузиновского сельского поселения на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и условиями заключенных соглашений о предоставлении бюджету Грузиновского сельского поселения (при необходимости) кредитов из областного бюджета и бюджета Морозовского района;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Грузиновского сельского поселения.

Ключевыми задачами долговой политики Грузиновского сельского поселения, направленными на достижение целей долговой политики района, являются:

обеспечение дефицита бюджета поселения в 2021, 2022 и 2023 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений за 2021, 2022 и 2023 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета поселения, которые в рамках разработки проекта решения Собрания депутатов о внесении изменений в решение о бюджете поселения не учтены в первоначальной редакции решения Собрания депутатов о бюджете поселения);

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств бюджета поселения;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга Грузиновского сельского поселения за счет привлечения заемных средств по мере необходимости, досрочного исполнения долговых обязательств;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления Грузиновского сельского поселения;

соблюдение установленных Правительством Ростовской области нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования «Грузиновское сельское поселение» и (или) содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Грузиновское сельское поселение».

4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета поселения, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств Грузиновского сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, а также оптимизации структуры муниципального долга;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из областного бюджета и бюджета Морозовского района;

минимизация привлечения кредитов кредитных организаций с соблюдением ограничения по их облуживанию – ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации плюс один процент;

воздержание от предоставления муниципальных гарантий Грузиновского сельского поселения;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными с министерством финансов Ростовской области соглашениями;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

принятие экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа ситуации на финансовом рынке, включая альтернативный вариант заимствований (в виде облигационных займов), в зависимости от преимущества иных долговых инструментов перед заемными средствами в кредитных организациях.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления

муниципальным долгом Грузиновского сельского поселения

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

риск роста процентной ставки и изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет поселения.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.