РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МОРОЗОВСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ ГРУЗИНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21 ноября 2019 года № 46 х. Грузинов

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики
Грузиновского сельского поселения

 на 2020 – 2022 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Ростовской области от 24.10.2019 №764 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020-2022 годы», решением Собрания депутатов Грузиновского сельского поселения от 25.09.2013 № 17 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Грузиновском сельском поселении», а также постановлением Администрации Грузиновского сельского поселения от 10.07.2019 № 29 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Грузиновского сельского поселения Морозовского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Администрация Грузиновского сельского поселения постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Грузиновского сельского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов обеспечить разработку проекта бюджета Грузиновского сельского поселения Морозовского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Грузиновского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

3. Постановление вступает в силу с даты подписания и подлежит размещению на официальном сайте Грузиновского сельского поселения.

 4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

 Глава Администрации

 Грузиновского сельского поселения А.И.Скориков

Приложение

к постановлению

Администрации

Грузиновского сельского поселения

от 21.11.2019 г. № 46

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Грузиновского сельского поселения

на 2020 – 2022 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 2012 года и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», постановлением Правительства Ростовской области от 24.10.2019 №764 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020-2022 годы».

1. Основные итоги реализации бюджетной
и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Морозовского района, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Морозовского района, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Морозовского района и главой Администрации Грузиновского сельского поселения.

В 2018 году объем доходов составил 9308,0 тыс. рублей, расходы составили 9296,7 тыс. рублей. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 11,3 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов составил 3566,6 тыс. рублей, или 38,3 процента всех поступлений в бюджет Грузиновского сельского поселения, рост к уровню 2017 года в сопоставимых условиях 2018 года составил 285,5 тыс. рублей, или 10,7 процента.

 Дотация из областного бюджета составила по итогам 2018 года 3307,4 тыс. рублей или 35,5 процента.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов, обусловленных льготами, пониженными ставками с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По результатам ее проведения налоговые льготы, установленные решениями Собранием депутатов Грузиновского сельского поселения, актуализированы с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений с областными и районными органами исполнительной власти осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из областного и местного бюджетов. Безвозмездные поступления в бюджет поселения в 2018 году составили 5741,6 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 448,8 тыс. рублей или на 8,5 процента.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета поселения реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет поселения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Грузиновского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

В 2018 году на реализацию 8 муниципальных программ Грузиновского сельского поселения направлено 9097,9 тыс. рублей, или 97,9 процента расходов бюджета поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы. На эти цели направлено 3718,3 тыс. рублей, что составляет 40,0 процентов всех расходов бюджета поселения. Увеличение к уровню 2017 года составило 731,9 тыс. рублей, или 24,5 процента. На благоустройство территории поселения, содержание внутрипоселковых дорог потрачено 1739,0 тыс. рублей, что составило от общей суммы расходов 18,7 процентов.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, поставленных Губернатором Ростовской области, и продолжена реализация майских указов Президента Российской Федерации 2012 года.

Большое внимание в 2018 году уделялось одному из основных факторов стабильности сельского поселения – проведению взвешенной долговой политики. Муниципальный долг в Грузиновском сельском поселении отсутствует.

Просроченная задолженность бюджета поселения отсутствовала.

В соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета бюджету Грузиновского сельского поселения Морозовского района распоряжением Администрации Грузиновского сельского поселения от 10.06.2019 № 20 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов бюджета Грузиновского сельского поселения Морозовского района и сокращению муниципального долга Грузиновского сельского поселения до 2024 года. Бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по росту доходного потенциала Грузиновского сельского поселения, оптимизации расходов Грузиновского сельского поселения и сокращению муниципального долга Грузиновского сельского поселения предусмотрен в решении Собрания депутатов Грузиновского сельского поселения от 27.12.2018 № 88 «О бюджете Грузиновского сельского поселения Морозовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

2. Основные цели и задачи бюджетной
политики и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета Грузиновского сельского поселения Морозовского района и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 – 2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Грузиновского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ Грузиновского сельского поселения.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, развитие социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Грузиновского сельского поселения.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Грузиновского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Грузиновского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, реализация эффективной работы с муниципальными образованиями, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

 увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

 оптимизация бюджетных расходов;

 утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу сельского поселения;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов муниципального долга, дефицита) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», (далее - указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности, будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования, исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Грузиновского сельского поселения на 2020 - 2022 годы.

В соответствии с внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Грузиновского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

2.2. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден порядок формирования перечня региональных налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

2.3. Развитие проектных принципов управления

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение муниципальных проектов, направленных на реализацию региональных и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Грузиновского сельского поселения.

Реализация муниципальных программ Грузиновского сельского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией [Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204](http://docs.cntd.ru/document/557309575), потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа муниципальных проектов муниципальные программы Грузиновского сельского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения, исходя из приоритетов, установленных в региональных и муниципальных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Грузиновского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных и муниципальных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

замещение расходов бюджета поселения, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Грузиновского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

развитие модели предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации муниципальных и региональных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020-2022 годах будут направлены на содействие сбалансированности бюджета Грузиновского сельского поселения, повышение эффективности организации бюджетного процесса в Грузиновском сельском поселении, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

 В соответствии с изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом уточнения бюджетных полномочий муниципальных образований, форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер ответственности к нарушителям.

Администрацией Грузиновского сельского поселения будут приняты меры по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.