

Заключение № 16
по результатам внешней проверки
годовой бюджетной отчетности муниципального образования
«Грузиновское сельское поселение» за 2018 год

30.04.2019

г. Морозовск

Председателем Контрольно-счетной палаты Морозовского района Борисенко Валерием Ивановичем и инспектором Фоминой Екатериной Викторовной была проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Грузиновское сельское поселение» за 2018 год.

Основание для проведения проверки: Соглашение от 01.03.2018 № 4 о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля; дополнительное соглашение от 01.07.2018 №1, дополнительное соглашение от 25.12.2018 №2, пункт 1.3. плана работы Контрольно-счетной палаты Морозовского района на 2 квартал 2019 года, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Морозовского района от 22.03.2018 № 7; распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Морозовского района от 25.03.2019 № 8; удостоверения на право проведения проверки от 25.03.2019 № 5 и 6.

Цель проверки: проверка состава годовой отчетности, ее соответствия установленным формам, достоверности отражения показателей в бюджетной отчетности; оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета); анализ мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств; подготовка заключения по годовому отчету за 2018 год об исполнении бюджета муниципального образования «Грузиновское сельское поселение».

Проверенные объекты: муниципальное образование «Грузиновское сельское поселение» (далее – Грузиновское поселение).

Проверяемый период: 2018 год.

В результате проверки установлено следующее:

Исполнительно-распорядительным органом Грузиновского поселения является Администрация Грузиновского поселения (далее – Администрация поселения).

В соответствии с Уставом Грузиновского поселения, Администрация поселения наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Ответственными за организационно-распорядительную, финансово-хозяйственную деятельности Грузиновского поселения в проверяемом периоде являлись:

- Глава Администрации Грузиновского поселения – И.Н. Яшков (весь период),
- Заведующий сектором экономики и финансов – Шаповалова А.Н. (весь период),
- Ведущий специалист по ведению бухгалтерского учета – С.С. Мухина (весь период).

Администрация поселения является главным распорядителем бюджетных средств Грузиновского поселения и представлена в ведомственной структуре расходов Морозовского района на 2018 год по коду ведомства – 951.

Администрация поселения обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием, штампы, бланки и счета, открываемые в соответствии с федеральным законодательством.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности Администрации поселения в 2018 году действовали счета:

- лицевой счет № 03583118540 (получатель бюджетных средств), открытый в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области;
- лицевой счет № 04583118540 (администратора доходов местного бюджета) открытый в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области.
- лицевой счет № 05583118540 (средства во временном распоряжении получателя бюджетных средств), открытый в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области;
- лицевой счет № 08538118540 (администратора источников финансирования дефицита бюджета), открытый в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области.

Расчетный счет № 40204810000000000681 открыт в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Грузиновского поселения за 2018 год (далее – Отчет) проведена в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В составе годовой отчетности предоставленной проверке включены следующие формы отчетов:

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) (далее - ф.0503120);
- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) (далее - ф.0503110);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее - ф.0503121);
- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) (далее - ф.0503117);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) (далее - ф.0503123);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) (далее - ф. 0503124);

Справка по консолидированным расчетам (ф. 0503125) (далее - ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (далее - ф. 0503128);

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) (далее - ф. 0503140);

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф. 0503160) (далее – Пояснительная записка ф.0503160).

Пояснительная записка подписана главой Администрации поселения и ведущим специалистом по ведению бухгалтерского учета.

Отчет составлен Администрацией поселения – органом организующим исполнение бюджета, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета, не в полной мере соответствует требованиям приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), далее - Инструкции 191н.

В нарушение бюджетного процесса, в форме 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах», по некоторым видам расходов, сумма принятых бюджетных обязательств превышает сумму утвержденных лимитов.

В Пояснительной записке ф. 0503160 указано об отсутствии числовых значений в ф. 0503175, что противоречит ф. 0503175 и ф. 0503128.

В ф. 0503166 не указаны причины отклонений.

В ф. 0503175 код причины неисполнения не соответствует наименованию причины несоответствия.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Анализ годовой бюджетной отчетности, произведенный в соответствии с Инструкцией 191н, показал, что документы представлены в сброшюрованном и пронумерованном виде, подписаны главой Администрации поселения Яшковым И.Н

Представленная для внешней проверки годовая бухгалтерская отчетность достоверно отражает результаты исполнения бюджета с 01.01.2018 по 31.12.2018.

В течение 2018 года в бюджет Грузиновского поселения решениями Собрания депутатов Грузиновского поселения, а также справками - уведомлениями об изменении бюджетных ассигнований вносились изменения, в результате чего план по доходам бюджета на 2018 год составил – 9260,2 тыс. рублей, по расходам - 9309,3 тыс. рублей, дефицит бюджета утвержден в сумме 49,1 тыс. рублей.

Изменения в объемы бюджетных ассигнований вносились решениями Собрания депутатов Грузиновского поселения: от 21.03.2018 №65, от

28.04.2018 №72, от 29.06.2018 №76, от 31.07.2018 №77, от 28.09.2018 №79, от 31.10.2018 №80, от 30.11.2018 №85, от 21.12.2018 № 86.

Следует отметить, что наличие значительного количества изменений в плановые назначения в течение финансового года свидетельствует о неэффективном планировании бюджетных средств на обеспечение нужд поселения.

В ходе настоящей проверки проведен анализ исполнения Грузиновским поселением бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, на основании показателей отчетности, отраженных в ф.0503117.

Согласно ф. 0503117 исполнение бюджета по доходам составило – 9 308,1 тыс. рублей, что составляет 100,5% от утвержденных плановых значений (9 260,2 тыс. рублей).

Анализ исполнения бюджета по доходам в разрезе кодов бюджетной классификации приведен ниже в таблице.

Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения руб.	Исполнено руб.	Процент исполнения %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета-ВСЕГО		9 260 200,00	9 308 108,40	100,5
Налог на доходы физических лиц	182 1 01 00000 00 0000 000	218 900,00	251 475,35	114,9
Единый сельскохозяйственный налог	182 1 05 03000 01 0000 110	226 700,00	226 724,71	100,0
Налоги на имущество	182 1 06 00000 00 0000 000	2 650 600,00	2 670 830,39	100,8
Земельный налог	182 1 06 06000 00 0000 110	2 569 200,00	2 589 371,51	100,8
Штрафы	000 1 16 00000 00 0000 000	8 000,00	8 000,00	100,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	000 2 02 00000 00 0000 000	5 746 800,00	5 741 367,97	99,9

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2018 году составили в сумме 3566,7 тыс. рублей, что на 1940,9 тыс. рублей выше аналогичного показателя прошлого отчетного периода (5507,5 тыс. рублей).

Поступление налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в 2018 году составило 251,5 тыс. рублей или 114,9% от плана (218,9 тыс. рублей), что выше на 113,0 тыс. рублей аналогичного показателя 2017 года, за счет поступления задолженности прошлых лет.

За 2018 год доход от поступления единого сельскохозяйственного налога составил 226,7 тыс. рублей или 100% к плановым назначениям, что ниже показателя 2017 года на 217,4 тыс. рублей, в связи с уменьшением налоговой базы, согласно отчету налогового органа.

Исполнение по налогу на имущество физических лиц в 2018 году составило в сумме 81,4 тыс. рублей или 100% от плана (81,4 тыс. рублей), что выше показателя прошлого отчетного периода на 16,5 тыс. рублей (64,9 тыс. рублей) за счет поступлений задолженности прошлых периодов.

Фактическое исполнение по земельному налогу в 2018 году составило 2589,4 тыс. рублей или 100,8% от плана (2569,2 тыс. рублей), что выше аналогичного показателя прошлого отчетного периода на 911,1 тыс. рублей (1678,3 тыс. рублей).

Поступление арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности поселения, в 2018 году составило 268,7 тыс. рублей, в сравнении с 2017 годом сумма уменьшилась на 1745,6 тыс. рублей, за счет погашения задолженности по двум договорам аренды в 2017 году за 2016 год по решению Арбитражного суда Ростовской области.

Сумма штрафов, санкций составила в 2018 году 8,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления бюджета поселения в 2018 году составили 5741,4 тыс. рублей или 100% к плану.

В том числе:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности -1962,0 тыс. рублей;

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 1345,4 тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам – 2356,7 тыс. рублей.

Доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в бюджете поселения нет.

Анализ доходной части бюджета Грузиновского поселения 2018 года, показал динамику снижение поступлений доходов по сравнению с прошлым отчетным периодом, за счет погашения задолженности по двум договорам аренды в 2017 году за 2016 год по решению Арбитражного суда Ростовской области в сумме 1745,6 тыс. рублей.

В соответствии с ф. 0503117 исполнение бюджета по расходам составило – 9296,7 тыс. рублей, что составляет 99,9% от утвержденных плановых назначений (9309,3 тыс. рублей).

Анализ исполнения бюджета по расходам в разрезе кодов бюджетной классификации приведен ниже в таблице.

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения руб.	Исполнено руб.	Процент исполнения %
1	2	3	4	5
Расходы бюджета-ВСЕГО		9 309 260,00	9 296 672,28	99,9
Общегосударственные вопросы	951 0104 0520000000 000	3 662 200,00	3 651 129,37	99,7
Национальная оборона	951 0203 8990051180 000	77 100,00	77 100,00	100,00
Национальная безопасность	951 0309 0000000000 000	11 500,00	11 460,00	99,65
Национальная экономика	951 0409 0000000000 000	832 900,00	832 900,00	100,00

Коммунальное хозяйство	951 0502 0000000000 000	152 400,00	152 349,00	99,96
Благоустройство	951 0503 0000000000 000	653 900,00	653 748,94	99,98
Культура и кинематография	951 0801 0300000000 000	3 718 400,00	3 718 355,00	99,99

Расходы бюджета поселения производились в рамках муниципальных программ Грузиновского сельского поселения, районных и областных программ.

Расходы бюджета поселения по разделу «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 3 651,1 тыс. рублей или 99,9% к плану отчетного периода.

Расходы бюджета поселения по разделу «Национальная оборона» составили 77,1 тыс. рублей или 100% к плану отчетного периода.

Расходы бюджета поселения по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены в сумме 11,5 тыс. рублей или 100% к плану 2018 года.

Расходы бюджета поселения по разделу «Национальная экономика» составили 832,9 тыс. рублей или 100% к плану 2018 года.

Расходы бюджета поселения по разделу «Коммунальное хозяйство» исполнены в сумме 152,4 тыс. рублей или 100% к плану 2018 года.

Расходы бюджета поселения по разделу «Благоустройство» составили 653,7 тыс. рублей или 99,98% к плану 2018 года.

Расходы бюджета поселения по разделу «Культура и кинематография» исполнены в сумме 3718,4 тыс. рублей или 99,99% к плану 2018 года.

В целом бюджет по расходам не исполнен на 12,6 тыс. рублей, или на 0,01 %.

Бюджет Грузиновского поселения исполнен с профицитом в сумме 11,4 тыс. рублей.

Согласно данным ф. 0503120 на 01.01.2019, основных средств числится на сумму 8 003,6 тыс. рублей. Материальные запасы на 01.01.2019 составили 57,8 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по принятым обязательствам по данным ф. 0503120 и ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2019 составляет 1669,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по данным ф. 0503169 и ф. 0503175 по состоянию на 01.01.2019 составляет 223,9 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2018 отсутствует.

Внешняя проверка Отчета за 2018 год показала, что исполнение бюджета Грузиновского поселения в 2018 году было направлено на реализацию важнейших приоритетов бюджетной и налоговой политики, ориентированных на улучшение условий жизни населения Грузиновского поселения; адресное решение социальных проблем; поддержку инновационного развития экономики; обеспечение мер по модернизации социальной и инженерной инфраструктуры, а также, развитие экономического потенциала за счет привлечения инвестиций.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Морозовского района считает возможным признать Отчет за 2018 год по основным параметрам достоверным и полным.

Отчет может быть рекомендован к принятию решения об его утверждении Собранием депутатов Грузиновского поселения.

Рекомендации:

Главному распорядителю бюджетных средств Грузиновского сельского поселения — Администрации Грузиновского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении.

Обеспечить эффективность системы внутреннего муниципального финансового контроля в Грузиновском сельском поселении.

Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату Морозовского района в письменной форме до 15.06.2019.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Морозовского района



Борисенко В.И.

Инспектор Контрольно-счетной
палаты Морозовского района



Фомина Е.В.